

Số: **368/TTTr-UBND**

An Giang, ngày 25 tháng 6 năm 2019

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết hủy bỏ dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa và sửa đổi, bổ sung Danh mục dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2019

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh xin trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết hủy bỏ dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa và sửa đổi, bổ sung Danh mục dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2019 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Căn cứ Luật Đất đai 2013; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

Theo Khoản 1, Điều 58 Luật Đất đai 2013 quy định: “*Cơ quan nhà nước có thẩm quyền chỉ được quyết định cho phép chuyển mục đích sử dụng đất khi có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đối với trường hợp chuyển mục đích sử dụng dưới 10 héc ta đất trồng lúa; dưới 20 héc ta đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng*”.

Theo Khoản 3, Điều 62 Luật Đất đai 2013 quy định: “*Dự án phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng thuộc cấp địa phương thì trước khi thu hồi đất phải được Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất thông qua*”.

Theo Khoản 1, Điều 6 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch quy định: “*Diện tích đất ghi trong kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện đã được công bố phải thu hồi hoặc phải chuyển mục đích sử dụng đất mà sau 03 năm chưa có quyết định thu hồi đất hoặc chưa được phép chuyển mục đích sử dụng đất thì phải điều chỉnh, hủy bỏ*”.

Từ những quy định nêu trên, Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua danh mục 83 dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ năm 2019 và Danh mục 23 dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa năm 2016 bị hủy bỏ tại Nghị quyết số 30/2018/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2018.

Do hiện nay có nhiều dự án đầu tư mới được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư cần phải triển khai thực hiện trong năm 2019 và một số dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua năm 2016 nhưng đến nay đã quá thời hạn 03 năm chưa có quyết định thu hồi đất hoặc chưa được phép chuyển mục đích sử dụng đất phải điều chỉnh, hủy bỏ. Do đó, cần thiết phải ban hành Nghị quyết hủy bỏ dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa và sửa đổi, bổ sung Danh mục dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2019 để đáp ứng yêu

câu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và đảm bảo cơ sở pháp lý cho việc lập thủ tục thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất và cho phép chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Hủy bỏ Danh mục dự án có thu hồi đất và sử dụng đất trồng lúa đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua năm 2016 tại Nghị quyết số 23/2016/NQ-HĐND ngày 03 tháng 8 năm 2016 do quá 03 năm chưa có quyết định thu hồi đất hoặc chưa được phép chuyển mục đích sử dụng đất phải điều chỉnh, hủy bỏ theo quy định tại Khoản 1, Điều 6 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch.

- Sửa đổi, bổ sung danh mục dự án có thu hồi đất và sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng năm 2019 làm cơ sở để lập thủ tục thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất và cho phép chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định của pháp luật về đất đai.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Đảm bảo phù hợp theo quy định của Luật Đất đai 2013, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật.

- Các dự án đăng ký đảm bảo cơ sở pháp lý theo quy định của pháp luật về đầu tư, được bố trí nguồn vốn để triển khai thực hiện và phù hợp yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện Nghị quyết số 32/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2019. Trong đó, giao Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết hủy bỏ dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa và sửa đổi, bổ sung Danh mục dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2019 tại kỳ họp giữa năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp Ủy ban nhân dân cấp huyện lập Danh mục bổ sung dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2019 và rà soát tiến độ triển khai thực hiện các dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua năm 2016 tại Nghị quyết số 23/2016/NQ-HĐND ngày 03 tháng 8 năm 2016 để điều chỉnh, hủy bỏ.

Trên cơ sở các dự án do Ủy ban nhân dân cấp huyện tổng hợp, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức Hội nghị thẩm định danh mục với thành phần là các Sở, ban ngành tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện, gồm các tiêu chí sau:

- Về căn cứ pháp lý, cơ sở để triển khai dự án bổ sung năm 2019: Dự án có quyết định phê duyệt đầu tư hoặc quyết định phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật hoặc quyết định chủ trương đầu tư của cơ quan có thẩm quyền và được phân bổ vốn thực hiện năm 2019; dự án có quyết định chủ trương đầu tư hoặc giấy chứng

nhận đăng ký đầu tư thực hiện năm 2019 đối với các dự án của doanh nghiệp; dự án cấp thiết phục vụ nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; dự án cấp bách khắc phục hậu quả do thiên tai, hỏa hoạn, sạt lở,... có chủ trương của Ủy ban nhân dân tỉnh cho triển khai thực hiện năm 2019; sự phù hợp quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch ngành, quy hoạch xây dựng và nguồn vốn bố trí thực hiện.

- Đối với các dự án đã được Hội đồng nhân tỉnh thông qua năm 2016 bị hủy bỏ là những dự án chưa có quyết định thu hồi đất hoặc chưa được phép chuyển mục đích sử dụng đất của cơ quan có thẩm quyền.

3. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định thống nhất tại Báo cáo số 110/BC-STP ngày 16 tháng 5 năm 2019 và Báo cáo số 162/BC-STP ngày 17 tháng 6 năm 2019.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 04 Điều, cụ thể:

- Điều 1. Hủy bỏ 08 dự án có thu hồi đất và sử dụng đất trồng lúa đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua năm 2016 tại Nghị quyết số 23/2016/NQ-HĐND ngày 03 tháng 8 năm 2016;

- Điều 2. Ban hành bổ sung Danh mục 58 dự án có thu hồi đất và sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng thực hiện năm 2019;

- Điều 3. Trách nhiệm thi hành;

- Điều 4. Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

2.1. Hủy bỏ 08 dự án có thu hồi đất và sử dụng đất trồng lúa đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua năm 2016 tại Nghị quyết số 23/2016/NQ-HĐND ngày 03 tháng 8 năm 2016

Tổng số dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 23/2016/NQ-HĐND ngày 03 tháng 8 năm 2016 là 51 dự án với diện tích thu hồi là 52,7 ha và sử dụng đất trồng lúa là 38 ha. Đến nay, có 43 dự án (đạt 84,3% danh mục) đã có quyết định thu hồi đất với diện tích thu hồi là 52,5 ha và quyết định cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa với diện tích 31,5 ha.

Còn lại 08 dự án (gồm: 04 dự án đầu tư công và 04 dự án của doanh nghiệp) chưa có quyết định thu hồi đất hoặc chưa được phép chuyển mục đích sử dụng đất. Trong 08 dự án này, có 01 dự án (Khu thương mại dịch vụ và dân cư Mỹ Thới) chủ đầu tư đăng ký tiếp tục thực hiện chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa trong năm 2019, còn lại 07 dự án chủ đầu tư đề nghị hủy bỏ không thực hiện.

Căn cứ theo Khoản 1, Điều 6 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch quy định diện tích đất ghi trong kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện đã được công bố phải thu hồi hoặc phải chuyển mục đích sử dụng đất mà sau 03 năm chưa có quyết định thu hồi đất hoặc chưa được phép chuyển mục đích sử dụng đất phải điều chỉnh, hủy bỏ.

Theo quy định này thì 08 dự án nêu trên đến nay đã quá thời hạn 03 năm chưa có quyết định thu hồi đất hoặc chưa được phép chuyển mục đích sử dụng đất sẽ trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định hủy bỏ (*kèm theo Danh mục 08 dự án bị hủy bỏ*).

2.2. Ban hành Danh mục 58 dự án có thu hồi đất và sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng năm 2019

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua sửa đổi, bổ sung Danh mục 58 dự án có thu hồi đất và sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng năm 2019 (không có dự án sử dụng đất rừng phòng hộ), với diện tích thu hồi là 1.636.125 m² và sử dụng đất trồng lúa là 920.238 m², đất rừng đặc dụng là 7.000 m². Cụ thể danh mục 58 dự án như sau:

a) Dự án có thu hồi đất:

Có 32 dự án với tổng diện tích thu hồi là 1.636.125 m², trong đó có thu hồi đất trồng lúa là 169.939 m². Bao gồm: Trung ương đầu tư 02 dự án, tỉnh đầu tư 04 dự án, cấp huyện đầu tư 20 dự án và doanh nghiệp đầu tư 06 dự án triển khai tại các huyện, thị xã, thành phố như sau:

(i) Thành phố Long Xuyên: 09 dự án, với diện tích thu hồi 51.898 m², trong đó có thu hồi đất trồng lúa 6.527 m², gồm:

- 01 dự án xây dựng công trình thủy lợi: Kè chống sạt lở sông Hậu đoạn từ Cần Xây - nhà máy thủy sản Giang Long;

- 07 dự án xây dựng công trình giao thông: Nâng cấp mở rộng đường Ngô Văn Sở; Mở rộng Đường Nguyễn Gia Thiều; San lấp rạch Bà Ngộ; San lấp rạch Xẻo Thoại; San lấp rạch Gừa; Mở rộng nâng cấp đường Cái Sao - Bờ hồ giai đoạn 2 (đoạn nhà máy Việt Ngự - cầu Sơn Trắng); Đường giải thoát giao thông khu dân cư Nam Trà Ôn;

- 01 dự án xây dựng công trình điện lực: Lộ ra tuyến 475, 477 Long Xuyên 2.

(ii) Thành phố Châu Đốc: 01 dự án xây dựng công trình điện lực, với diện tích thu hồi 268 m²: Lộ ra tuyến 472, 474, 476, 478 Châu Đốc.

(iii) Thị xã Tân Châu: 04 dự án, với diện tích thu hồi 32.009 m², trong đó có thu hồi đất trồng lúa 21.500 m², gồm:

- 01 dự án xây dựng công trình thủy lợi: Hệ thống tưới tiêu phục vụ cho diện tích sản xuất bị ảnh hưởng sau khi lấp kênh Vĩnh An;

- 01 dự án xây dựng công trình xử lý chất thải: Tạo quỹ đất xây dựng hồ xử lý nước thải khu vực chợ và tuyến dân cư Phú An A;

- 01 dự án xây dựng cơ sở giáo dục và đào tạo: Trường THPT Vĩnh Xương;

- 01 dự án xây dựng công trình giao thông: Đường ra chốt dân quân tại xã Vĩnh Xương thuộc dự án Đường ra các chốt dân quân, chốt bộ đội biên phòng (giai đoạn II).

(iv) Huyện An Phú: 01 dự án xây dựng công trình thoát nước, với diện tích thu hồi 9.089 m², trong đó có thu hồi đất trồng lúa 950 m²: Nâng cấp mở rộng khẩn cấp Đường tỉnh 957 thuộc tuyến đường tuần tra biên giới, kết hợp cứu nạn và đê bao (hạng mục công trình thoát nước trên tuyến).

(v) **Huyện Chợ Mới:** 02 dự án, với diện tích thu hồi 42.437 m², trong đó có thu hồi đất trồng lúa 13.937 m², gồm:

- 01 dự án xây dựng công trình giao thông: Nâng cấp tuyến đường áp chiến lược;
- 01 dự án xây dựng công trình điện lực: Trạm 110kV KCN Hòa Bình và đường dây đầu nối.

(vi) **Huyện Phú Tân:** 08 dự án, với diện tích thu hồi 21.034 m², trong đó có thu hồi đất trồng lúa 20.884 m², gồm:

- 01 dự án xây dựng cơ sở giáo dục và đào tạo: Trường Tiểu học B Phú Thạnh điểm chính (Phú Cường A);

- 03 dự án xây dựng công trình thủy lợi: Hệ thống thủy lợi phục vụ chuyển đổi cây trồng vùng Bình Tây 2; Hệ thống thủy lợi phục vụ chuyển đổi cây trồng vùng ấp Phú Hiệp; Kiên cố đê bờ Nam kênh 26/3 (giai đoạn 1);

- 04 dự án xây dựng công trình giao thông: Cầu Mương Kinh - ĐT954; Mở mới, rải đá đường cộ nội đồng đất cô Út Nương; Đường tiêu úng địa môn đến đường cộ ông Thiết; Đường cộ ông Thiết đến địa Cá Rô.

(vii) **Huyện Tịnh Biên:** 03 dự án, với diện tích thu hồi 1.417.672 m², trong đó có thu hồi đất trồng lúa 44.600 m², gồm:

- 01 dự án xây dựng công trình văn hóa: Nhà sinh hoạt cộng đồng Sóc Hào Sên;

- 01 dự án xây dựng công trình giao thông: Đường tuần tra biên giới tỉnh An Giang (2014-2016);

- 01 dự án xây dựng công trình điện lực: Nhà máy điện mặt trời Sao Mai.

(viii) **Huyện Thoại Sơn:** 01 dự án xây dựng công trình giao thông, với diện tích thu hồi 177 m²: Nâng cấp, mở rộng tuyến Thoại Giang - Xã Diểu.

(ix) **Huyện Tri Tôn:** 01 dự án xây dựng công trình giao thông, với diện tích thu hồi 8.970 m², trong đó có thu hồi đất trồng lúa 8.970 m²: Đường tuần tra biên giới tỉnh An Giang (2014-2016).

(x) **Huyện Châu Thành:** 01 dự án xây dựng công trình điện lực, với diện tích thu hồi 6.572 m², trong đó có thu hồi đất trồng lúa 6.572 m²: Đường dây 110kV Long Xuyên 2 - An Châu - Cái Dầu.

(xi) **Huyện Châu Phú:** 01 dự án xây dựng công trình giao thông, với diện tích thu hồi 45.999 m², trong đó có thu hồi đất trồng lúa 45.999 m²: Khu tái định cư Đường tỉnh 945.

b) Dự án có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng (không thu hồi đất):

Có 26 dự án do doanh nghiệp làm chủ đầu tư với tổng diện tích sử dụng đất trồng lúa là 750.299 m² và đất rừng đặc dụng là 7.000 m², triển khai tại các huyện, thành phố như sau:

(i) **Thành phố Long Xuyên:** 04 dự án, sử dụng đất trồng lúa 144.936 m², gồm:

- Dự án Nhà xưởng may xuất nhập khẩu Đức Thành 3;
- Dự án Khu dân cư Xẻo Trôm 3;
- Dự án Mở rộng Bệnh viện đa khoa Hạnh Phúc;
- Dự án Khu thương mại dịch vụ và dân cư Mỹ Thới.

(ii) Thành phố Châu Đốc: 04 dự án, sử dụng đất trồng lúa 83.844 m² và đất rừng đặc dụng 7.000 m², gồm:

- Dự án Trung tâm Sát hạch lái xe loại 2;
- Dự án Khu dịch vụ thương mại kết hợp văn hóa du lịch Núi Sam;
- Dự án Khu vui chơi giải trí Hải Đến Châu Đốc;
- Bổ sung diện tích sử dụng đất rừng đặc dụng 7.000 m² vào dự án Khu du lịch văn hóa tâm linh Bà Chúa Xứ - Cáp treo Núi Sam đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 51/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016.

(iii) Huyện Chợ Mới: 07 dự án, sử dụng đất trồng lúa 181.743 m², gồm:

- Dự án Khu đô thị mới thị trấn Chợ Mới 1;
- Dự án Khu đô thị mới thị trấn Chợ Mới 2;
- Dự án Cơ sở sấy lúa và bảo quản nông sản sau thu hoạch Nguyễn Cường Thịnh;

- Dự án Nhà máy chế biến lương thực Hòa An 1;
- Dự án Nhà máy xay xát lúa, gạo và kho bảo quản nông sản sau thu hoạch;
- Dự án Nhà máy sấy lúa và kho chứa lương thực Bền Linh;
- Điều chỉnh dự án Chợ và khu dân cư xã An Thạnh Trung đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 51/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 tăng diện tích sử dụng đất trồng lúa từ 48.510 m² lên 59.124 m² (tăng 10.614 m²).

(iv) Huyện Phú Tân: 01 dự án, sử dụng đất trồng lúa 89.549 m²: Khu đô thị mới thị trấn Phú Mỹ.

(v) Huyện Tịnh Biên: 02 dự án, sử dụng đất trồng lúa 64.696 m², gồm:

- Dự án Nhà máy điện mặt trời Văn Giáo 1;
- Bổ sung diện tích sử dụng đất trồng lúa 20.000 m² vào dự án Cáp treo Núi Cấm đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017.

(vi) Huyện Thoại Sơn: 02 dự án, sử dụng đất trồng lúa 25.843 m², gồm:

- Dự án Khu dân cư chợ Kênh F (mở rộng);
- Dự án Xây dựng cơ sở hạ tầng và khu dân cư chợ kênh H.

(vii) Huyện Tri Tôn: 02 dự án, sử dụng đất trồng lúa 35.162 m², gồm:

- Dự án Cửa hàng xăng dầu Phố Thị;
- Dự án Nhà máy sản xuất gạch không nung Phú Phú Phát.

(viii) Huyện Châu Thành: 04 dự án, sử dụng đất trồng lúa 124.526 m², gồm:

- Dự án Khu đô thị thị trấn An Châu 1;
- Dự án Khu đô thị thị trấn An Châu 2;
- Dự án Khu dân cư và chợ Hòa Bình Thạnh;
- Dự án Nhà máy chế biến thủy sản P&H An Giang.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết hủy bỏ dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa và sửa đổi, bổ sung Danh mục dự án có thu hồi đất, sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh xin

kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (*đính kèm dự thảo Nghị quyết và danh mục dự án*).

(*Tờ trình này thay thế Tờ trình số 260/TTr-UBND ngày 22 tháng 5 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh*).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- VPUBND tỉnh: LĐVP, KTN, TH, KTTH;
- Lưu: VT.

Đính kèm: dự thảo Nghị quyết và các danh mục dự án.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Trần Anh Thư